

## ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию Афанасовой Елены Николаевны «Реализация социальной политики Советского государства в области охраны материнства и детства в 1920–1930-е гг. (по материалам Восточной Сибири)», представленной на соискание ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02–отечественная история**

**Актуальность темы диссертационного исследования, общая методология и методика исследования.** Диссертационная работа Е. Н. Афанасовой представляет собой важное и актуальное исследование осуществления охраны материнства и детства в 1920–1930-е гг. на территории Восточной Сибири. Трансформация всей системы социальной защиты населения, в том числе в области материнства и детства, начавшаяся с 90-х гг. прошлого века и продолжающаяся до настоящего времени, формирует потребность осмысления опыта реализации государственной социальной политики, накопленного в предыдущие периоды. В начальный период Советского государства происходило становление организационно-правовых форм как всей социальной политики, так и охраны материнства и детства, в частности, определение механизмов реализации, становление и развитие институтов. Решения требовали проблемы, не утратившие свою актуальность до сих пор: сохранение и улучшение репродуктивного здоровья женщин, создание условий для их активной экономической деятельности, охрана детского здоровья, успешная социализация детей, оставшихся без попечения родителей. В современных условиях советский опыт способен дать полезный материал для лучшего понимания принимаемых в современных условиях решений, повысить уровень эффективности государственной социальной политики, избежать ошибок предыдущего периода.

Выбор Е. Н. Афанасовой формационного подхода в качестве фундаментальной основы диссертационного исследования можно считать вполне уместным, так как позволяет выявить детерминированность патерналистской модели социальной политики и конкретных мероприятий охраны материнства и детства экономическими особенностями новой формации. Не вызывает сомнений использование автором в качестве методологической основы диссертационного исследования таких основополагающих принципов исторической науки, как научная объективность и историзм. Следует отметить разнообразие методов исследования, использованных автором. Исследователь показал в тексте диссертации, какие методы с наибольшей полнотой позволяют раскрыть осуществление конкретных мероприятий Советского государства в сфере охраны материнства и детства в 1920–1930-е гг. на территории Восточной Сибири. Именно

использование разнообразных методов наряду с широкой источниковой базой позволили Е. Н. Афанасовой осуществить столь полномасштабное исследование.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.** В качестве цели диссертации Елена Николаевна Афанасова определила конкретно-историческую характеристику процесса реализации государственной социальной политики в сфере охраны материнства и детства в Восточной Сибири в 1920–1930-е гг. Для успешного решения поставленной цели был определен ряд крупных конкретных задач, наиболее важные из которых связаны с изучением становления и развития системы медицинской помощи женщинам и детям, организации дошкольного воспитания, создания системы специализированных учреждений для детей, оставшихся без попечения родителей. Формулировка цели и задач хорошо обоснованы и мотивированы. Выделение объекта и предмета исследования не вызывает принципиальных возражений. Территориальный охват диссертационного исследования соответствует поставленной цели и задачам. Определение хронологических рамок исследования 1920–1930-ми гг. представляется вполне логичным. Одобрение вызывает представление основных понятий, представленных в диссертации. В частности, автор конкретизирует такие понятия, как охрана материнства и детства, медицинская помощь женщинам, охрана здоровья детей, дети, оставшиеся без попечения родителей (с. 18).

В диссертации представлен развернутый обзор отечественной и зарубежной историографии по исследуемой проблеме (с. 29-63), который показывает основательное знание внушительного массива научной литературы, подходы и оценки авторов. Подробный анализ литературы позволяет сделать вывод о том, что автор погрузился в специфику исследуемой проблематики, пропустив через себя значительный объем научной литературы. Представленный анализ литературы показывает, что несмотря на усиление в последнее время внимания исследователей к реализации отдельных направлений социальной политики в регионах в разные исторические периоды, тема охраны материнства и детства в Восточной Сибири не стала предметом самостоятельного изучения современных исследователей, что позволило Е. Н. Афанасовой изучить реализацию социальной политики Советского государства в сфере охраны материнства и детства в 1920–1930-е гг. в Восточной Сибири.

**Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций** в диссертации обеспечены опорой на научные труды ведущих ученых, профессиональным применением автором общих и специальных методов исторического исследования. Соискатель убедительно объясняет сферу применения каждого метода. Положения, выносимые на защиту, основываются на глубоком анализе комплекса источников. Круг использованных



источников достаточен для раскрытия темы. Автор выделил такие виды источников, как законодательно-нормативные материалы и нормативно-правовые документы, делопроизводственную документацию, статистические материалы, материалы периодической печати, источники личного происхождения. Следует отметить широту источниковой базы исследования, она обладает качествами **репрезентативности** и позволяет решать поставленные в научном исследовании задачи в полном объеме. Автором использованы документы центральных и региональных архивов: Государственного архива Российской Федерации, Государственного архива Иркутской области, Государственного архива новейшей истории Иркутской области, Государственного архива Красноярского края, Национального архива Республики Саха (Якутия), ГБУ «Государственный архив Республики Бурятия», ГКУ Республики Хакасия «Национальный архив», Государственного архива Забайкальского края. Диссертантом грамотно проведен источниковедческий обзор основных архивных фондов, оценена их информативность для темы исследования. Новизной обладает источниковедческий анализ отчетов, докладов, протоколов, докладных записок и других документов. Соискатель дает квалифицированную оценку сферы применения видов источников для решения поставленных в диссертации задач. Результаты исследования апробированы в выступлениях автора на научных конференциях международного и российского уровня. Полученные результаты соответствуют поставленной цели и задачам.

**Новизна научных положений и выводов исследования** не вызывает сомнений, так как Е. Н. Афанасова впервые дала конкретно-историческую характеристику процесса реализации государственной социальной политики в сфере охраны материнства и детства в Восточной Сибири в 1920–1930-е гг. Большинство материалов федеральных и региональных архивов впервые введены в научный оборот. Автором выявлены и проанализированы элементы процесса становления и развития системы охраны материнства и детства в Восточной Сибири; доказано усложнение внутренней дифференциации системы охраны материнства и детства, определены факторы, влияющие на деятельность учреждений, установлено изменение их функциональной направленности (с. 19). Впервые в региональной историографии исследована динамика становления и развития учреждений охраны материнства и детства на территории Восточной Сибири в 1920 – 1930 гг. и продемонстрировано изменение охвата населения Восточной Сибири созданными учреждениями. Проведен сравнительный анализ эффективности реализации мероприятий в отношении материнства и детства в городах и сельских населенных пунктах, в регионах с преобладанием русского населения и других национальностей Восточной Сибири (с. 20). Новым является вывод о сохранении устойчивого финансового,

кадрового и материального дефицита в системе охраны материнства и детства, отставании созданной системы от потребностей населения региона (с 20-21). В целом, формулировка пунктов новизны и положений работы аргументирована, соответствует поставленным автором задачам исследования.

**Значение выводов и рекомендаций, полученных в диссертации, для науки и практики.** Теоретическая значимость диссертационной работы определяется расширением поля исследований по социальной истории Восточной Сибири за счет изучения реализации политики в сфере охраны материнства и детства в 1920–1930-е гг. Обоснованные автором выводы, а также обширный фактический материал диссертации может быть использован для продолжения изучения осуществления социальной политики в Восточно-Сибирском регионе, проведения компаративистского исследования.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в том, что материалы исследования могут быть использованы при разработке современных нормативно-правовых актов сферы охраны материнства и детства, программ, концепций и стратегий социального развития, как федерального и регионального, так и муниципального уровней. Результаты исследования могут быть востребованы для разработки учебных курсов по региональной истории, социальной политики, истории социальной работы.

**Внутреннее единство структуры работы, язык изложения материала.** Диссертация выполнена с соблюдением основных требований к структуре работы и состоит из введения, шести глав, заключения, приложений, списка источников и литературы. Структура работы вполне логична и последовательна, позволила автору отразить основную проблематику темы, представить многоплановое и вместе с тем объединенное общим замыслом исследование. Во введении автор обоснованно доказывает актуальность темы, формулирует цель и задачи исследования, дает характеристику методологической основы диссертации и методам исследования, аргументирует и обосновывает научную новизну, теоретическую и практическую значимость работы. В основе работы лежит проблемно-хронологический принцип.

Первая глава «Историографические и источниковедческие аспекты исследования» содержит итоги авторского анализа комплекса научных работ по проблеме, характеристику источниковой базы диссертации. Можно отметить значительный охват литературы по теме исследования, текст диссертации демонстрирует детальное знакомство автора с историографией вопроса. Следует отметить широту источниковой базы исследования, автором дана подробная характеристика различных видов



используемых исторических источников. Диссертант провел значительную работу по сбору, систематизации и анализу документов и материалов.

Вторая глава «Создание и эволюция организационно-правовых основ охраны материнства и детства в РСФСР-СССР (1917–1930-е гг.) вполне логична. В ней охарактеризован процесс создания системы государственного управления в области охраны материнства и детства, а также показано изменение правовой основы социальной политики в отношении материнства и детства. Нельзя не согласиться с выводом Е. Н. Афанасовой о том, что «государство на официальном уровне взяло на себя всю полноту ответственности за разработку и реализацию социальной политики по охране материнства и детства» (с. 137).

В третьей главе «Становление системы медицинской помощи женщинам и детям в Восточной Сибири в годы НЭПа» рассматривается становление и развитие акушерско-гинекологической помощи, а также исследован процесс становления системы учреждений, специализирующихся на оказании медицинской помощи детям. Анализ институциональной трансформации акушерско-гинекологической помощи на территории Восточной Сибири в 1920-х гг., результаты которого представлены автором в первом параграфе, показал «положительную динамику показателей ресурсного обеспечения, в частности, количества медицинских учреждений, уровня обеспеченности населения медицинскими кадрами, коечным фондом» (с. 207). Следует обратить внимание на точку зрения Е. Н. Афанасовой, справедливость которой подтверждают приведенные ей материалы, что «в течение 1920-х гг. на территории Восточной Сибири была создана система учреждений охраны здоровья детей различного организационно-правового статуса, произошли коренные структурно-функциональные преобразования осуществления медицинской помощи детскому населению» (с. 224).

Четвертая глава «Развитие системы охраны материнства и детства в восточносибирских городах и селах в годы пятилеток» логично продолжает исследование развития медицинской помощи женщинам и детям в 1930-х гг. В первом параграфе автором показана динамика количественных показателей системы лечебно-профилактической помощи женщинам, определены районы, в которых произошел наибольший количественный рост женских медицинских учреждений. Высокой оценки заслуживает проведенный автором анализ соотношения демографических сведений и количественных показателей медицинских учреждений. Очень информативен второй параграф «Проведение мероприятий, направленных на охрану здоровья детей», в котором представлены результаты анализа динамики количества детских учреждений и охвата населения. Автор убедительно доказывает изменение функциональной направленности

медицинских учреждений, которые в 1930-е гг. были призваны «повысить качество жизни детского населения посредством активной санитарно-профилактической работы, диспансеризации детского населения, лечения отдельных видов заболеваний, снижения заболеваемости детей» (с. 286).

В пятой главе «Организация дошкольных учреждений на территории Восточной Сибири» показан процесс создания и развития дошкольных учреждений на территории Восточной Сибири в 1920–1930-е гг., выявлены факторы, снижающие его эффективность: дефицит материальных и финансовых ресурсов, отсутствие стабильного кадрового состава, недостаточно высокий уровень его профессиональной подготовки, высокая заболеваемость детей. Можно согласиться с соискателем, что к концу 1930-х гг. «охват детского населения дошкольными учреждениями на территории Восточной Сибири увеличился, но достичь поставленных государством задач абсолютного охвата детей не удалось» (с. 368).

В шестой главе «Реализация государственной политики в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, в восточносибирских городах и селах в 1920–1930-е гг.» дана оценка мероприятиям по устройству беспризорных детей и их дальнейшей социализации. Автор работы совершенно обстоятельно доказывает, что основным способом сокращения детской беспризорности стало создание системы специализированных учреждений, в которых на протяжении всего изучаемого периода сохранялись высокие количественные показатели состава воспитанников. При этом, диссертант отмечает, что в национальных районах Восточной Сибири количество детей, находящихся на попечении государства, было значительно ниже, что было обусловлено сохранением традиционного отношения к детям как представителям рода и воспитанием детей в родственных семьях.

Содержание всех шести глав диссертации взаимосвязано, в них последовательно раскрываются отдельные аспекты социальной политики в сфере охраны материнства и детства, что позволило Е. Н. Афанасовой воссоздать полную картину реализации данного направления государственной политики на территории Восточной Сибири в 1920–1930-е гг. Диссертация насыщена фактическим материалом, структура работы позволила автору представить его глубокий детальный анализ.

В заключении подводятся итоги исследования, сформулированы основные выводы. Заключение позволяет говорить об успешном достижении цели и задач исследования.

Достоинством данной работы, которое надлежит также отметить, является язык – научный и литературный одновременно, содержащий четкую и ясную постановку проблем и аргументированное их обоснование. Научное сочинение, написанное таким



стилем, интересно изучать. В работе корректно сделаны ссылки на авторов научной литературы и исторические источники.

**Соответствие диссертации и автореферата требованиям пп. 9-14 положения «О порядке присуждения ученых степеней».** Диссертационное исследование Е.Н. Афанасовой отвечает пп. 9-14 положения «О порядке присуждения ученых степеней», «является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение».

**Личный вклад соискателя в разработку научной проблемы, репрезентативность эмпирического материала.** Диссертантом самостоятельно, на высоком научном уровне выполнено научное исследование проблемы, комплексно не рассматриваемой до настоящего момента в исторической науке. Личный вклад соискателя состоит в постановке научной проблемы проведенного исследования, в уточнении понятийного аппарата, в выборе методологии и методов исследования. Автором показана трансформация законодательных основ социальной политики в сфере охраны материнства и детства; детально проанализировано осуществление мероприятий по оказанию медицинской помощи женскому и детскому населению; рассмотрен процесс формирования системы дошкольных учреждений, охарактеризованы факторы ее развития и показана динамика изменений в течение 1920–1930-х гг.; рассмотрена реализация политики государства в отношении детей, оставшихся без попечения родителей, через создание системы учреждений.

Не вызывает нареканий и репрезентативность эмпирического материала. Автор использовал обширный материал, содержащийся в исторической литературе и источниках. Отбор, систематизация и истолкование источников корректны.

**Завершенность содержания диссертации и качество опубликованных им работ.** Диссертация Е. Н. Афанасовой является самостоятельным, логически законченным, завершенным научным исследованием. Тема диссертации соответствует научной специальности 07.00.02–отечественная история. По результатам работы опубликовано 45 научных работ, из которых 19 – в изданиях из рекомендованного списка ВАК. Содержание и качество опубликованных работ и автореферата соответствует содержанию диссертации.

Однако, несмотря на имеющиеся достоинства работы, в ней обнаруживаются и отдельные недостатки.

1. В диссертации недостаточно подробно рассмотрено участие общественных организаций в реализации социальной политики в сфере охраны материнства и детства.

Остается лишь сожалеть, что вклад профсоюзных и благотворительных организаций, разнообразных обществ, кружков, объединений остался исследователем недостаточно раскрытым.

2. Важным мероприятием охраны детства в части организации летней оздоровительной работы периода 1920–1930-х гг. стало создание детских пионерских лагерей по всей стране. Восточная Сибирь не была исключением. Однако автор лишь частично затрагивает это направление организации летней оздоровительной работы.

3. В диссертации на стр. 283, 284 автором даются оценки младенческой смертности. Однако цифры выглядят несколько заниженными. Известно, что в 1920-1930-е гг. учет естественного движения населения по стране был очень слаб (См. Население России в XX веке. В 3-х т. / Т.1. - М., 2000. С.336, 337), и это обстоятельство необходимо было бы указать.

Указанные недостатки не носят принципиального характера и не снижают общей высокой оценки работы. Елена Николаевна Афанасова заслуживает присуждения ученой степени доктора исторических наук по специальности 07.00.02–отечественная история.

Сивцева Саассылана Иннокентьевна



ЗАВЕРЯЮ  
Начальник УРПиКП СВФУ  
Тимофеева Л.М.  
29 « 10 20 20 г.

доктор исторических наук (07.00.02–отечественная история), доцент, профессор кафедры истории, обществознания и политологии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова»

Адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Белинского, д. 58

Телефон: +7(4112)36-03-42 (рабочий), 89246610466 (сотовый)

E-mail:mpio\_if\_svfu@mail.ru, sivlana@list.ru

Web-сайт: <https://www.s-vfu.ru>

29.10.2020 г.