

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОКОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

В Российской Федерации конституционно закреплены поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Проводимая в рамках этого проконкурентная политика занимает важное направление в деятельности государства, целью которой являются поддержка и развитие конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами и недопущение нарушения интересов потребителей.

Ключевые слова: развитие конкуренции; проконкурентная политика; антимонопольный орган.

Erdyneeva Tatyana Dashievna
Buryat Antimonopoly Service of Russia
Rodionova Daria Nickolaevna
Buryat State University
Ulan-Ude, Russian Federation

THE IMPLEMENTATION OF THE COMPETITION POLICY IN THE REGION

Support for competition, freedom of economic activity, prevention of economic activity aimed at monopolization and unfair competition are constitutionally enshrined in the Russian Federation. Procompetitive policy plays an important role in government actions. Its purpose is to support and develop competitive relations between economic entities and prevent violations of consumer interests.

Keywords: competition development; competition policy; antimonopoly authority.

В современных условиях антимонопольная политика является одной из важнейших средств государственного регулирования экономических процессов страны. В связи с этим титульными целями являются: развитие и защита конкуренции, контроль над деятельностью хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке, контроль над процессом концентрации производства и централизации капитала, контроль над ценообразованием и пр. Кроме того, в современных условиях институциональных преобразований конкурентно-рыночного взаимодействия между хозяйствующими субъектами и целенаправленной антимонопольной политики государства актуальными становятся механизмы превентивного характера. Политика в области поддержки и развития конкуренции является важным фактором в экономической доктрине, ключевой основой государственной политики регулирования рыночной экономики любой страны.

Проконкурентная политика – это система государственных мер правового и организационно-административного характера, направленных на создание проконкурентных основ функционирования экономики. Проконкурентная политика включает в себя как пассивные, так и активные меры, в частности, программы поддержки малого и среднего бизнеса, создание центров разработки НИОКР, а в условиях глобализации поддержку национального инновационного производства. Между субъектами производства, образования и науки формируются конкурентно-партнерские отношения. Государство выступает институциональным искусственным, внерыночным фактором развития рыночно-конкурентной среды, рынка несовершенной конкуренции [Рождественская, 2015, с. 147].

В настоящий момент антимонопольный орган России – ФАС России – в целях развития и защиты конкуренции пытается обеспечить синергию: законодательной, исполнительной и судебной власти, федеральных, региональных и муниципальных властей и институтов гражданского общества. В рамках модернизация систе-

мы антиконкурентного законодательства применение ФАС России проконкурентных методов тарифного регулирования позволяет снижать цены, обеспечивая тем самым реализацию так называемого принципа «инфляция минус».

21 декабря 2017 г. президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ, утверждающий основные направления государственной политики по развитию конкуренции в нашей стране. Для антимонопольной службы национальный план является стратегическим документом, определяющим вектор деятельности на ближайшие три года. Принятию документа предшествовал анализ структуры экономики страны, свидетельствующий о высоком уровне монополизации отдельных отраслей, существенной доле государственных предприятий и, к сожалению, о значительном количестве нарушений конкуренции со стороны органов власти. Основными целями этого документа являются повышение удовлетворенности потребителей и экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, а также стабильный рост и развитие многоукладной экономики государства.

Указ президента Российской Федерации призван обеспечить во всех отраслях экономики нашей страны, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Кроме того, документ предусматривает снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти к 2020 г. не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом и увеличение на 18 % закупок у малого и среднего предпринимательства государственными и муниципальными заказчиками и госкомпаниями.

Для достижения этих целей и задач Указом президента Российской Федерации утвержден Национальный план развития конкуренции на 2018–2020 гг. Он

направлен на снижение доли государственного участия в конкурентных сферах экономической деятельности, в том числе ограничение создания унитарных предприятий, реформу тарифного регулирования, эффективное предупреждение и пресечение антимонопольных нарушений, приводящих к ограничению и устранению конкуренции на товарных рынках, и поддержку предпринимательской инициативы, включая развитие малого и среднего бизнеса.

Указ президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ) предусматривает: определение основных направлений государственной политики по развитию конкуренции; определение основных стратегических целей, принципов государственной политики по развитию конкуренции, а также ключевых показателей в наиболее актуальных отраслях экономики (видах деятельности); объединение деятельности и усилий в этом направлении всех ветвей и уровней власти, а также институтов гражданского общества.

Целями государственной политики по развитию конкуренции, определяемыми Указом, являются: повышение удовлетворенности потребителей; повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов; стабильный рост и развитие многоукладной экономики государства. Задачами Указа являются: обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу; снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти к 2020 г. не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом; увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 % к 2020 году.

Для достижения указанных целей и задач Указом утверждается Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы, которым предусмотрены следующие мероприятия: снижение доли государственного участия в конкурентных сферах экономической деятельности, в том числе ограничение создания унитарных предприятий; реформа тарифного регулирования; эффективное предупреждение и пресечение антимонопольных нарушений, приводящих к ограничению и устранению конкуренции на товарных рынках; поддержка предпринимательской инициативы, включая развитие малого и среднего бизнеса.

Указ определяет принципы взаимодействия государства и общества, предусматривающие нетерпимость к любым проявлениям актов недобросовестной конкуренции и монополизацию, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на всей территории Российской Федерации, стимулирование со стороны государства добросовестных практик осуществления хозяйственной деятельности. Принятие органами власти управленческих решений должно осуществляться с учетом оценки последствий таких решений для конкуренции.

Указ также закрепляет цифровые параметры ожидаемых результатов в отдельных отраслях экономики. Например, в сфере информационных технологий предусмотрено повышение доли российских программных продуктов в сфере информационных технологий, в том числе в социально значимых отраслях (энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, транспорт, безопасность), включая предоставление услуг в формате облачных сервисов, не менее чем на 10 % ежегодно.

В агропромышленном комплексе предусмотрено повышение уровня товарности основных видов сельскохозяйственной продукции, расширение географии поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах, снижение зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений и т.д.

Системность, взаимосвязанность поручений, входящих в указанный комплекс мероприятий, обуславливает необходимость вовлечения Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов судебной власти, иных правоохранительных органов, а также общественных организаций в процесс реализации государственной политики по развитию конкуренции. В дальнейшем предполагается, что подобный комплекс мероприятий будет утверждаться каждые пять лет.

Согласно задачам Нацплана ФАС России совместно с органами всех ветвей и уровней власти необходимо активизировать работу по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации. Бурятское УФАС России как уполномоченный региональный орган исполнительной власти осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В настоящее время в рамках проведения конкурентной политики в Республике Бурятия Бурятским УФАС России реализуется План мероприятий по содействию внедрению Стандарта развития конкуренции в Республике Бурятия в 2018 г. В рамках Соглашения о взаимодействии с Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Республики Бурятия от 07.04.2015 № 211-р заключено соглашение о взаимодействии Бурятского УФАС России с Министерством экономики Республики Бурятия. Запланировано участие в работе Коллегиального органа – Республиканской комиссии по содействию развитию конкуренции при Правительстве Республики Бурятия – в целях оценки с позиции антимонопольного законодательства степени содействия развитию конкуренции проектов правовых актов, а также иных документов и информации, подготовляемых для стимулирования развития конкуренции в Республике Бурятия, в том числе:

- предоставление информации о выполнении мероприятий по содействию развитию конкуренции в республике, предусмотренных «дорожной картой»;
- формирование проектов нормативных правовых актов Республики Бурятия в части их возможного воздействия на состояние и развитие конкуренции;

- анализ результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг республики;

- формирование ежегодного доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта Российской Федерации» в соответствии с требованиями Стандарта.

В пределах своих полномочий территориальный орган осуществляет создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в республике, взаимодействует с институтами общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в части анализа представляемой субъектами естественных монополий информации, достаточности для потребителей данной информации, подготовка при необходимости предложений по корректировке стандартов раскрытия информации. И в целом он освещает процессы деятельности Бурятского УФАС России по содействию развитию конкуренции в республике в рамках адвокатирования конкуренции.

В рамках исполнения «дорожной карты» «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р, Федеральная антимонопольная служба вышла с инициативой о формировании и опубликовании лучших (направленных на развитие конкуренции) и худших (имеющих антиконкурентный характер) практик принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий (далее – «белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик) в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства. В 2014 г. впервые были сформированы «белые и черные книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2012 и 2013 годы. Инициатива антимонопольных органов получила дальнейшее развитие.

В «белую книгу» включаются примеры принятых в отчетном периоде актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов мест-

ного самоуправления и осуществления ими в отчетном периоде действий, направленных на развитие конкуренции, обеспечение единого экономического пространства, внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, Инвестиционного стандарта и др. В «черную книгу» включаются примеры противоречащих федеральному законодательству антиконкурентных актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, по которым приняты территориальными органами и структурными подразделениями центрального аппарата ФАС России решения о признании нарушения антимонопольного законодательства и выданы предписания.

Начиная с «белой и черной книг» за 2016 г., работа в данном направлении проводится Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами в соответствии с приказом ФАС России от 14.03.2017 № 299/17.

«Белая и черная книги» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик за 2016 год размещены на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://fas.gov.ru/vazhnaya-informacziya/otkryitaya-kniga/belaya-i-chnaya-knigi.html>, что позволяет обеспечить «обратную связь», разместить информацию о мероприятиях (актах или действиях), направленных на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации, в целях обмена опытом по внедрению лучших региональных практик.

Таким образом, ФАС России и его территориальные органы стремятся к повышению прозрачности как своей деятельности, так и деятельности хозяйствующих субъектов, к росту эффективности государственных программ комплексного развития, одновременно создавая условия для роста объемов товаров и услуг, производимых независимыми поставщиками в потенциально конкурентных видах деятельности. Проводимая проконкурентная политика в ближайшем будущем при ее эффективной реализации создаст в необходимые благоприятные условия ведения предпринимательской деятельности.

Литература

Рождественская Е. М. Проконкурентная политика как форма реализации проконкурентного порядка// Вестник науки Сибири. 2015. № 3 (18). С. 145–152.